

共青团西南交通大学委员会文件

西交团〔2020〕8号

西南交通大学新时代团的组织力提升 三年行动计划

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，落实团的十八大工作部署，树立大抓基层的鲜明导向，着力加强基层团组织建设，推动团的组织力明显提升，不断增强团的政治性、先进性、群众性，更好地发挥党的助手和后备军作用。按照团中央《关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的意见》和团省委《落实新时代团的组织力提升三年行动计划的任务分解及进度安排》的要求，结合学校实际，制定《西南交通大学新时代团的组织力提升三年行动计划》。

一、指导思想、工作目标和基本原则

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，贯彻落实团的十八届历次全会精神、全国高校思想政治

工作会议精神、全国教育大会精神和学校第十四次党代会历次全会精神、学校第二十二次团代会精神，树立大抓基层的鲜明导向，坚持团要管团、从严治团，坚持改革创新、持之以恒，着力扩大组织覆盖，创新运行机制，夯实基层基础，不断提升团的组织力，确保共青团牢牢扎根在青年之中，紧密围绕学校立德树人中心工作，充分发挥党联系青年的桥梁和纽带作用，认真履行巩固和扩大党执政的青年群众基础的政治责任，为做好新时代学校党的青年群众工作提供坚强组织保证。

（二）工作目标。进一步夯实学校共青团基层建设，力争到 2022 年建团 100 周年时，共青团的优势领域得到巩固加强，薄弱环节得到基本扭转，团的组织力得到明显提升，把学校共青团建设得更加坚强有力、充满活力。

1. 团组织作用明显增强。基层团组织全面覆盖，“三会两制一课”全面落实，基层团组织服务青年的载体、成效更加突出；学校共青团在志愿服务、济困助学、就业创业、实践教育、校园文化、岗位建功等领域，形成一批有较大影响力的工作品牌。

2. 团员先进性明显增强。团员入团动机端正，政治觉悟明显提高，团员先进性在青年中的认同度明显提高，新发展 28 岁以下的青年学生党员原则上要经过严格的团组织推优入党程序。

3. 团干部素质明显增强。基层专职团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖。团干部作风进一步改进，团内政治生态良好。

（三）基本原则。

1. 坚持党建带团建与自我奋斗相结合。政治性是共青团的根本属性，坚持党的领导是共青团的根本政治原则和组织保证。要严格遵照党章要求，主动融入学校党建工作格局，坚决克服“等、靠、要”的思想，以自我奋斗的精神，积极创新思维理念，转变工作方式，完善运行机制，锤炼严实作风，扎实推进学校共青团的基层建设。

2. 坚持问题导向与目标导向相结合。问题是时代的声音。要找准基层团组织的突出问题和薄弱环节，把握深层原因和工作机理，增强基层建设的针对性有效性。要聚焦组织力提升这一目标，在组织有效覆盖、团员先进性、干部队伍建设等方面提出务实举措，明确任务目标，夯实领导责任，狠抓工作推动，最终实现基层面貌的根本性改变。

3. 坚持组织覆盖与工作覆盖相结合。团的力量来自于组织。要按照“青年在哪里、团的组织就建在哪里”的要求，积极适应青年师生聚集、分布和交流方式的变化，探索更科学合理的“多重覆盖”团建模式。要围绕团的根本任务、政治责任、工作主线开展工作，以是否把青年师生最广泛最紧密地团结在党的周围作为衡量工作好坏的根本标准。要强化

有效覆盖的工作理念，把组织覆盖与工作覆盖有机结合起来，切实做到互为促进、融合推进。

4. **坚持改革创新与久久为功相结合。**改革创新是根本动力。要在总结历史经验的基础上，加强顶层制度设计，尊重基层首创精神，从体制机制、组织设置、工作方式等根本性问题入手，以深化改革破解基层“四缺”等难题。要把握共青团组织成员流动性大的特点，充分认识加强基层建设的长期性、艰巨性，坚持反复抓、抓反复，以抓铁有痕、踏石留印的精神持续推动团的基层建设。

二、聚焦提升团的组织力，不断扩大团的基层有效覆盖

积极适应青年学生学习生活和聚集分布新变化新特点，创新组织形态，规范支部建设，丰富工作载体，构建纵横交织、充满活力的团的基层组织体系。

（一）创新基层组织建设路径。深刻把握不同组织的团建逻辑，坚持分类施策、统筹推进，构建“多种模式、多重覆盖”的组织形态，切实扩大基层团组织的覆盖面。

1. **巩固班级团支部的基础地位。**坚持“团支部组建以班级为单位”的主体地位，实现全校所有班级团支部“应建全建”。突出团支部政治引领作用，全面推行“班团一体化”建设，实现团支部工作与班委会工作融合发展。

责任部门：组织部、各二级团组织

工作进度：2018年起全面推行“班团一体化”建设，长

期坚持。

2. 完善学生社团团组织建设。主动适应学生社团改革要求，完善学生社团团委、学生社团团支部工作体系。坚持管理为基础，教育为核心，在实践中寻求解决如何避免不同类型团组织功能单一、组织管理孤立及团员、青年身份混乱的问题，形成团支部建设和社团建设相互促进的较为成熟的学生组织团支部工作模式。

责任部门：组织部、社团管理部、社团指导单位

工作进度：2020 年完成学生社团团支部建设，长期坚持。

3. 实现研究生团支部建设全覆盖。根据我校研究生的实际情况，在班级团支部的基础上，积极探索依托科研团队、宿舍园区等方式按需而建、灵活而建，找准研究生团支部工作的切入点，在引导研究生开展理论研究、科学研究、创新创业、社会服务等方面发挥积极作用。

责任部门：组织部、各二级团组织、研究生会

工作进度：2020 年在部分学院开展研究生团建工作试点，2021 年完成研究生团支部建设全覆盖，长期坚持。

4. 探索青年教工团建新路径。进一步探索完善青年教工团组织建设。结合机关党员多、团员少的特点，探索建设学习实践、志愿服务等青年社团，联合校工会等相关职能部门策划开展系列青年教工活动。通过开展团员先锋岗、团员示范岗、青年岗位能手等创建工作，激发青年教工工作活力，

凝聚青年教工工作力量，发挥青年教工示范引领作用，组织引导青年教职工深入基层，深入学生，在实践中提高政策理论水平和服务师生的工作能力。

责任部门：组织部、各二级团组织

工作进度：2020年启动团员先锋岗、团员示范岗、青年岗位能手等创建工作，策划开展系列青年教工活动，长期坚持。

（二）全面加强基层支部建设。树立“一切工作到支部，一切工作靠支部”的理念，持续加强团支部建设，全面激发支部活力。

1. 完善团支部制度建设。根据《中国共产主义青年团支部工作条例（试行）》等上级文件精神，研究制定《共青团西南交通大学委员会关于加强新形势下团支部建设的实施意见》、《共青团西南交通大学委员会关于推优入党工作的实施细则》、《团支部工作手册》、《西南交通大学基层团组织工作实用手册》等基层团组织工作规范。

责任部门：组织部、基层组织建设专委会

工作进度：2020年底前印发《共青团西南交通大学委员会关于加强新形势下团支部建设的实施意见》、《共青团西南交通大学委员会关于推优入党工作的实施细则》、《团支部工作手册》、《西南交通大学基层团组织工作实用手册》等文件，按照上级要求及时修订完善。

2. 加强团支部规范化建设。严格对标贯彻落实《中国共产党主义青年团支部工作条例（试行）》和基层团组织工作规范，推动团支部落实“三会两制一课”、组织生活等基本制度，规范团员发展、关系转接等基础团务，全面加强团费收缴、使用和管理，提升基层团支部的组织功能。探索实施“活力支部”工程，建立“抓支部”的工作机制，增强基层团支部的组织活力。

责任部门：组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2019 年完成团支部整理整顿工作，2020 年完成团支部对标定级工作，2021 年启动“活力支部”工程，做好规范提升，长期坚持。

3. 探索建立交大特色团支部工作模式。全面推进“班团一体化”建设，创新开展“三会两制一课”，持续开展“特称团支部”创建工作。实施基层团支部“1+5+X”计划，即：1 个根本任务——培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人；5 项重点工作——强化思想引领、开展政治学习、落实组织制度、规范基础团务、加强联系服务；X 项特色品牌——围绕志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，依托特称团支部建设、主题团日活动等项目，形成至少 1 项经常性特色品牌工作。

责任部门：组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020 年启动基层团支部“1+5+X”计划，2020

年底前基本形成交大特色团支部工作模式，2021年调整完善，长期坚持。

（三）构建基层青年组织体系。树立大组织理念，强化共青团主导地位和枢纽作用，扩大对各类青年组织的联系、服务和引导，将更多团员青年团结凝聚在党的周围。

1. 推进学生会（研究生会）改革。制定实施《西南交通大学关于推进学生会（研究生会）深化改革的实施方案》，确保学生会、研究生会组织旗帜鲜明地坚持党的领导。进一步实现职能聚焦、力量下沉、运行有效、机构精简，以政治性、先进性、群众性为导向，严格学生骨干遴选和培养，推动学生会更好代表学生，更好服务学生，做好学校党政联系广大同学的桥梁和纽带。

责任部门：组织部、各二级团组织、各级学生会（研究生会）

工作进度：2020年7月前制定实施《西南交通大学关于推进学生会（研究生会）深化改革的实施方案》，2020年11月底前完成各级学生会（研究生会）改革关键指标，长期坚持，不断完善。

2. 深化学生社团改革。优化学生社团工作体系，严格学生社团管理，规范学生社团建设，按照上级文件构建学校社团管理体系，形成社团管理工作模式。在我校学生社团中全面实施“八个一”工程，逐步破解教师指导队伍、社团工作

经费、社团活动设施场地、社团管理部等关键问题。进一步加强社团学生骨干队伍建设，完善学生社团骨干的选拔和培训。进一步深挖社团特色发展内驱力，持续实施《西南交通大学特色社团培育实施方案（试行）》，不断凝练总结社团建设成果，持续推动学生社团健康发展。

责任部门：社团管理部、各社团指导单位、各学生社团

工作进度：2020年7月前制定实施《西南交通大学关于推进学生社团深化改革的实施方案》，2020年11月底前完成社团改革关键指标，长期坚持，不断完善。

3. 培养青年志愿服务组织。结合党的青年工作需要，大力培养青年志愿者，强化“志愿服务支队建在支部”工作制度，依托志愿服务工作体系，联系、建立一批社区服务类、公益慈善类、生态环保类实践基地，引导青年奔赴一线，积极投身疫情防控、决胜全面建成小康社会、参与推进国家治理体系和治理能力现代化建设。

责任部门：大学生素质拓展中心、青年志愿者联合会、各青年志愿者协会

工作进度：2020年落实“志愿服务支队建在支部”工作制度，2020年建立我校志愿者服务实践基地数据库，拓展一批志愿服务实践基地，长期坚持。

（四）改进团的管理运行机制。注重应用信息化工作手段，适应青年师生在网络虚拟空间聚集的趋势，加强“网上

共青团”建设，探索通过网络新媒体组织团的活动、加强联系服务、开展工作评价，推动团的工作和建设向互联网转型。

1. 凝练交大“网上共青团 12345”模式。优化全方位、多层次、分声部的团学工作融媒体矩阵。进一步整合资源，精简队伍，深化“青年传媒”融媒体中心建设。开展主题宣传教育、网络文化产品等线上线下活动。

责任部门：宣传部、各二级团组织

工作进度：长期坚持。

2. 健全强化防范化解风险机制。严格意识形态工作责任制。强化团员青年网络文明志愿者和宣传骨干队伍建设，培育新时代青年好网民。加强敏感事件和关键节点的宣传教育和舆论引导工作。

责任部门：宣传部、各二级团组织

工作进度：2020年上半年开展“共抗疫情、爱国力行”主题宣传教育和网络文化成果征集展示工作，长期坚持。

3. 建立扁平化运行机制。充分借助网络通信技术进步，压减组织管理层级，提高工作传导效率，直接面向基层和青年开展工作。贯彻全团抓基层的理念，创新管理体制机制，落实“团干部直接联系青年（‘1+100’）”、“大宣传大调研”、“常态化下沉基层”、“向基层服务对象报到”等制度安排。

责任部门：组织部、宣传部、二级团组织

工作进度：长期坚持。

三、聚焦育人根本任务，全面加强团员队伍建设

按照“坚持标准、控制规模、提高质量、发挥作用”的思路，严格团员发展，加强团员教育管理，着力提升团员先进性光荣感，切实履行为党培养合格建设者和可靠接班人的根本任务。

（一）严格团员发展标准。坚持政治标准，抓实团前教育，帮助青年端正入团动机、提高政治觉悟。规范发展流程，按照德智体美劳全面发展的要求，建立综合评价标准，把有家国情怀的优秀青年吸纳进团的组织，不断提高团员发展质量。

责任部门：组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020年6月前，梳理团员发展流程规范，做好宣讲培训，长期坚持。

（二）加强团员教育管理。提升“青年大学习”行动计划，推进“学习总书记讲话、做合格共青团员”制度化常态化，充分利用青年节、国庆节、决胜全面建成小康社会等重大契机，组织团员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，引导团员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。抓好经常性教育，针对青年大学生的认知特点，合理应用仪式教育、实践教育、网络教育等形式。抓好团员教育评议，采取青年评议与组织评价相结合的方式，

对团员进行综合评价,帮助团员增强自我认知,实现健康成长。

责任部门: 组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度: 2020年4月前,结合“学习总书记讲话、做合格共青团员”教育实践活动要求,制定并实施全年团员学习宣传教育实践活动方案,长期坚持。2020年6月前,明确将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为团支部组织生活、团校干部培训的鲜明主题和基本内容,长期坚持。

(三) 加强青年人才培养。着眼于发挥党的助手和后备军作用,履行培养社会主义建设者和接班人这一根本任务,加强对团员青年培养力度,狠抓第二课堂成绩单制度,制定并实施《西南交通大学大学生综合素质提升计划》,以理想信念教育为核心,德智体美劳全面发展,进一步增强育人实效。落实推优入党制度安排,原则上新发展28岁以下青年学生党员经过团组织严格推优入党程序。

责任部门: 大学生素质拓展中心、组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度: 2020年9月前,制定并实施《西南交通大学大学生综合素质提升计划》,长期坚持。2020年7月前,修订并实施《共青团西南交通大学委员会关于推优入党工作的实施细则》,长期坚持。

(四) 推进“实践育人”。带领青年投身建功新时代的

伟大实践，展现青春担当。紧紧围绕“五位一体”、“四个全面”，参与破解学校“民生”“发展”两大矛盾，找准为党分忧、共青团和青年应为能为善为的结合点。通过“青春志愿·爱在社区”、“决战脱贫攻坚”、“走进中国中铁”等志愿服务、社会实践、劳动教育等实习实践实训项目，团结引领青年听党话、跟党走，奔赴一线，在实践中受教育、长才干，积极投身决胜全面建成小康社会、参与推进国家治理体系和治理能力现代化建设。

责任部门：大学生素质拓展中心、各二级团组织、各团支部

工作进度：长期坚持。

四、聚焦忠诚干净担当，从严从实推进团干部队伍建设

健全团干部选拔配备、教育培训、激励约束等工作机制，不断充实基层工作力量，持续调动基层团干部积极性主动性创造性，着力建设一支忠诚干净担当的高素质专业化团干部队伍。

（一）严格干部选配管理。按照“知青年、懂青年、爱青年”的要求，把政治过硬、作风扎实、自律严格、善做青年工作的优秀青年党员、团员充实到团干部队伍中。严格干部配备管理，积极推动完成学院团委书记按正科级配备的专职队伍建设，打造专职、挂职、兼职相结合的共青团干部队伍，从青年教师中选任至少 1 名兼职或挂职副书记、从学生

中选任至少 2 名兼职副书记的制度，团委班子成员中，挂职和兼职副书记的比例不低于 50%。落实团干部定期换届制度。

责任部门：组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020 年底前，推动完成二级团组织书记科职聘任工作，推动完成二级团组织专兼挂书记班子配备，完成逐步完善，长期坚持。

（二）完善教育培训体系。着眼于建设高素质专业化团干部队伍，切实加强团干部教育培训力度，使基层团干部的政治理论素养、群众工作能力、团的业务水平等得到有效提升。按照“分级负责、统筹推进”的原则，制定团干部培训总体规划，整合团内资源、扩大培训范围、加强阵地建设、完善课程体系、建设师资队伍，构建学校团校“三校五维一体化”团干部教育培训的组织体系和工作机制，即：三校——校级团校、院级团校、支部团校；五维——精英人才、骨干人才、储备人才、青年团员、青年教师；一体化——课程一体化，管理一体化。大力支持二级团组织建好院级团校，积极探索党委领导下的团校建设，推进大思政背景下“青马工程”协同育人新亮点。常态化开展团建论坛。

责任部门：组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020 年启动，2022 年，实现对基层团干部任职培训和任期轮训全覆盖，长期坚持。

（三）健全激励约束制度。严格落实团干部协管制度，

压实校团委的教育管理监督责任，强化对管理失职行为问责力度。落实二级团组织述职考评制度，推动团建考核与二级团组织负责人年度工作述职评议相挂钩。推动团支部普遍建立述职考评制度。建立考核结果与评优表彰、干部任用等工作相结合的激励约束机制。梳理优化学校共青团荣誉体系，加强优秀基层团干部表彰激励和典型宣传，拓宽其成才渠道，积极推荐其作为党的发展对象，作为各级团代表和学生组织干部。

责任部门：组织部、宣传部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020年5月前梳理优化学校共青团荣誉体系，2020年11月前修订二级团组织述职考评制度，将管理失职行为问责纳入共青团考核指标，长期坚持。

（四）加强团干部作风建设。把政治建设摆在首位，以落实《关于提高政治站位改进工作作风的六条规定》为牵动，推动各级团干部提高政治站位，切实保持蓬勃朝气，展现清风正气。加强团干部成长观教育，引导各级团干部树立正确的事业观和政绩观，自觉按党性原则立身行事。落实“团干部直接联系青年（‘1+100’）”、“大宣传大调研”、“常态化下沉基层”、“向基层服务对象报到”等制度安排，校团委专职干部每人每年直接联系1个以上基层团支部，每年至少参加2项支部活动，联系100名左右团员青年，每年至少完成一篇相关工作调研报告。

责任部门：组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020年启动，长期坚持。

五、坚持改革创新，着力提升基层建设的科学化水平

（一）推进团的基层组织改革。争取校党委和团省委支持，持续推动团的改革向基层延伸，着力激发基层组织自我生存活力。围绕创新团的组织设置、改革团干部选配方式、优化工作资源配置、探索团的运行机制等内容，制定并实施《西南交通大学团的组织力提升三年行动计划》，推进学校共青团治理体系和治理能力现代化。在全校选择部分学院开展综合改革试点，为加强团的基层建设探索突破方向，积累实践经验。注重院级团委作用发挥，提升整合资源和区域统筹能力。指导推进二级团组织按期保质召开团代会。修订团建分类考核指标，完善党政评议、师生评议的二级团组织分类考核体系。

责任部门：组织部、宣传部、大学生素质拓展中心、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020年启动基层组织改革，长期坚持。2020年7月前制定并实施《西南交通大学团的组织力提升三年行动计划》，修订团建分类考核指标。2020年12月前，推动二级团组织全面按期保质召开团代会，在全校选择部分学院开展研究生团建等综合改革试点。

（二）推进基层规范化建设。严格组织生活，狠抓基础

建设，规范“三会两制一课”、“推优入党”、“团员发展”、“智慧团建”等专项工作，严格按照团省委要求开展春秋两季“开学第一堂团课”，强调团支部的政治职能。在全校全面推进“班团一体化”建设工作。按照团中央《基层团组织规范化建设的实施方案》统一部署，按照“一年整顿打基础、两年达标见成效、三年规范上台阶”的要求，通过2019年整理整顿、2020年对标定级、2021年规范提升三个阶段梯次展开、压茬推进。表彰奖励先进组织，巩固提升一般组织，持续整顿落后组织，全面提升基层团组织的组织力。

责任部门：组织部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2020年启动，长期坚持。

（三）用好“智慧团建”系统。全力推进“智慧团建”录入及运用，持续推动基层团组织完整、准确录入基础数据，做好动态监管和督导及时查缺补漏，确保应录尽录。依托“智慧团建”系统，创新团的管理运行机制，推动基层团组织自觉开展网络团务，逐步实现基层组织规范管理、组织关系有序转接、支部活动在线记录、思想意识精准引导、组织动员便捷高效、团内数据科学分析，为学校共青团互联网转型提供平台支持。依托智慧团建做好团员录入和学社衔接工作。

责任部门：组织部、宣传部、各二级团组织、各团支部

工作进度：2019年底前“智慧团建”系统中团员数、团组织数录入率达到100%，2018、2019年新发展团员录入率

达到 100%，长期坚持。2019 年底前，“学社衔接”发起转接比率达到 100%，2020 年底前，“学社衔接”完成率不低于 60%。2021 年底前，“学社衔接”完成率不低于 75%，2022 年底前，“学社衔接”完成率不低于 90%，长期坚持。

（四）健全团内基础制度体系。以团章为基本依据，参照党内规章制度，结合校院两级团委工作实际，出台团内规章制度建设规划，围绕组织规范、换届选举、干部协管、纪律处分等内容，制定和修订符合学校团委建设实际的团内规章制度。力争经过 3-4 年的努力，基本形成涵盖学校团组织建设和工作主要领域、适应全面从严治团需要的团内规章制度体系框架，全面提升学校团组织运行制度化科学化水平。

责任部门：组织部、宣传部、大学生素质拓展中心、各二级团组织

工作进度：2020 年底前印发《共青团西南交通大学委员会关于加强新形势下团支部建设的实施意见》、《共青团西南交通大学委员会关于推优入党工作的实施细则》、《团支部工作手册》、《西南交通大学基层团组织工作实用手册》等文件，长期坚持。

（五）做好顶层设计。成立共青团西南交通大学委员会团的基层建设工作领导小组，成立学校团的基层建设研究机构，固化“常态议事”制度，完善“工作运行”机制。加强分类分层指导，构建“1+X”团的基层建设的政策体系，在

《关于加强新时代团的基层建设、着力提升团的组织力的实施意见》的基础上，逐步制定基层组织工作分类指导清单。

责任部门：组织部、宣传部、大学生素质拓展中心、各二级团组织

工作进度：2020年启动，逐步完善，长期坚持。